**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.№ 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Приказ Ростехнадзора от 08 декабря 2020 г. № 503 (зарегистрирован Минюстом России 24 декабря 2020 г., рег. № 61765) «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2020 г., рег. № 61391) «Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

|  |
| --- |
|  |

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 2269[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1220.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

|  |
| --- |
| В 2023 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2022 года на предприятиях Курганской области произошла 1 авария с тяжелым несчастным случаем на опасном производственном объекте при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением. В 2023 году зарегистрирован 1 инцидент, в 2022 году инциденты не зарегистрированы |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Нарушение технологического процесса.

Неудовлетворительная организация и осуществление контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 79 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 173), из них плановых – 15 (в 2022 году – 0), внеплановых – 1 (в 2022 году – 27), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 6).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 650 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 41 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 22 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2370 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, в настоящее время находятся на рассмотрении в Арбитражном суде).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
| По факту нарушения требований промышленной безопасности в рамках анализа отчета по производственному контролю ПАО «КГК» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. ПАО «КГК» обратилось в суд с заявлением о признании незаконным постановления об административном наказании по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ, судебное дело № А34-12540/2023. В настоящее время указанное административное дело находится на рассмотрении в Курганском Арбитражном суде.  По факту нарушения требований промышленной безопасности в рамках анализа отчета по производственному контролю ИП Ялалетдинов Д.А. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. ИП Ялалетдинов Д.А. обратился в суд с заявлением о признании незаконным постановления об административном наказании по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ, судебное дело № А76-25406/2023. В настоящее время указанное административное дело находится на рассмотрении в Челябинском Арбитражном суде |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

Не поставлены на учет в территориальном органе Ростехнадзора технические устройства;

Не разработаны (разработаны с нарушениями) производственные инструкции, инструкции ответственных специалистов;

Не обеспечено поддержание технических устройств в работоспособном состоянии;

Не обеспечены безопасные условия эксплуатации ТУ в исправном состоянии, а именно: не проведено техническое диагностирование ТУ в рамках экспертизы промышленной безопасности по истечении назначенного срока службы;

Не проводится проверка настройки и регулировка предохранительных клапанов в порядке, установленном производственной инструкцией на испытательном стенде, обеспечивающим необходимую точность настройки, регулировки.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 60 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 415 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
| В адрес поднадзорных предприятий направлено 9 информационных писем по вопросам аварийности и травматизма на ОПО, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО, об идентификации и регистрации ОРПиД и др |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

ввода в эксплуатацию ОРПД;

порядка учета ОРПД;

требований к аттестации руководителей и специалистов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборудованием, работающим под давлением является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

основными проблемами в части обеспечения безопасности при эксплуатации ОРПиД по-прежнему остаются: смена руководства и специалистов, текучесть кадров, нестабильная работа во время смены формы собственности.

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

возобновить проведение плановых проверок в отношении опасных производственных объектов III класса опасности;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)