**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.№ 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Приказ Ростехнадзора от 08 декабря 2020 г. № 503 (зарегистрирован Минюстом России 24 декабря 2020 г., рег. № 61765) «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2020 г., рег. № 61391) «Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

|  |
| --- |
|  |

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3216[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1004.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии   
(в 2022 году – 5).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 7).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов организации за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте;

Не разработаны (разработаны с нарушениями) производственные инструкции, инструкции ответственных специалистов;

Не обеспечены безопасные условия эксплуатации технических устройств в исправном состоянии, а именно: не проведено техническое диагностирование технических устройств в рамках экспертизы промышленной безопасности по истечении назначенного срока службы, несовершенство технологического процесса, в том числе отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу, выразившееся в проведении работ по демонтажу трубопровода водовода с применением Крана и Подъемника в отсутствие проекта производства работ в соответствии с требованиями ПОР, в отсутствие мероприятий по предупреждению воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов, включая самопроизвольное обрушение конструкций и элементов трубопровода, падение незакрепленных конструкций и оборудования, в отсутствие порядка демонтажа отдельных труб и узлов, при котором часть трубопровода, которая осталась, была устойчивой, в отсутствие мер, предотвращающих во время резки больших деталей металлоконструкций обрушение отрезанных частей;

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившееся в том, что при эксплуатации опасных производственных объектов неудовлетворительно осуществлялся производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, в результате чего допущено проведение работ на территории указанных опасных производственных объектов по демонтажу трубопровода водовода с применением Крана и Подъемника в отсутствие проекта производства работ в соответствии с требованиями ПОР, в отсутствие мероприятий по предупреждению воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов, включая самопроизвольное обрушение конструкций и элементов трубопровода, падение незакрепленных конструкций и оборудования, в отсутствие порядка демонтажа отдельных труб и узлов, при котором часть трубопровода, которая осталась, была устойчивой, в отсутствие мер, предотвращающих во время резки больших деталей металлоконструкций обрушение отрезанных частей;

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившееся в том, что при эксплуатации опасных производственных объектов не организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации: функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, не возложены на руководителя службы производственного контроля, в результате чего при эксплуатации опасных производственных объектов неудовлетворительно осуществлялся производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 41 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 41), из них плановых – 37 (в 2022 году – 9), внеплановых – 4 (в 2022 году – 32), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 6).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1867 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 137 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 61 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7331 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

Не поставлены на учет в территориальном органе Ростехнадзора технические устройства;

Не разработаны (разработаны с нарушениями) производственные инструкции, инструкции ответственных специалистов;

Не обеспечено поддержание технических устройств в работоспособном состоянии;

Не обеспечены безопасные условия эксплуатации ТУ в исправном состоянии, а именно: не проведено техническое диагностирование ТУ в рамках экспертизы промышленной безопасности по истечении назначенного срока службы;

Не обеспечено поддержание ПС в работоспособном состоянии;

Допуск персонала, обслуживающего краны, а также других рабочих на крановые пути и проходные галереи действующих мостовых кранов для производства ремонтных работ производится без наряда-допуска, определяющего условия безопасного производства работ;

Выходы на рельсовые пути, галереи мостовых кранов, находящихся в работе, не закрыты на замок;

Назначение инженерно-технических работников ответственными за промышленную безопасность в организации без прохождения аттестации в области промышленной безопасности;

Отсутствует проектная документация рельсовых путей ПС, входящих в состав ОПО, по результатам плановых проверок состояния рельсовых путей ПС в актах отсутствует подтверждение соответствия рельсовых путей требованиям проектной документации;

Не соблюдается установленный ФНП ПС порядок ввода в эксплуатацию съемных грузозахватных приспособлений: решение о вводе в эксплуатацию стропов, не записывается в специальный журнал учета и периодического осмотра СГП и тары инженерно-техническим работником, ответственным за безопасное производство работ с применением ПС.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 43 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 43 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 660 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_; В отчетном периоде с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, проведены следующие профилактические мероприятия:

• в период с 24 по 27 января 2023 года Управлением проведены совещания с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, расположенных на территории Свердловской по теме: «Анализ аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах, на которых используются подъемные сооружения, и недопущение подобных ошибок в текущей деятельности. Требования к эксплуатации подъемных сооружений»;

• проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности и травматизма на ОПО, произошедших в 2022 году: подготовлено и направлено в поднадзорные организации информационное письмо «Об аварийности и травматизме на ОПО, на которых используются ПС, в 2022 году» (исходящий от 16.05.2023 № 332-4189);

• во исполнение решения начальника Управления государственного строительного надзора Горлова А.Н., указанного в пункте 1.1 протокола совещания от 15.06.2023 № б/н на тему «Аварийность и травматизм, вопросы контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением», подготовлено информационное письмо заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора в организации, эксплуатирующие краны-манипуляторы, об увеличении числа аварий и недопущении применения навесных люлек, непредусмотренных изготовителем. Указанное письмо (исходящий от 06.07.2023 № 332-5951) направлено посредством электронной почты в адреса 196 организаций, эксплуатирующих краны-манипуляторы на территории Свердловской области;

• во исполнение указаний заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Сергеева В.И. (письмо от 08.06.2023 № 00-07-06/459) подготовлены информационные письма о результатах расследования аварии, повлекшей групповой несчастный случай, происшедшей при эксплуатации автогидроподъемника АГП-5328ВН-ZED 29, изготовленного ООО «РусКомТранс» с использованием рабочего оборудования подъемника, изготовленного «CTE S.p.A.» (Италия), и результатах аварии, повлекшей групповой несчастный случай, происшедшей при эксплуатации автогидроподъемника HORYONG NSKY-750- Q7A0, изготовленного «ХОРЁНГ КО. ЛТД» (Южная Корея). В результате проведенного анализа установлены 8 организаций, эксплуатирующих указанные подъемники на территории Свердловской области, в адреса которых посредством электронной почты направлены информационные письма (исходящие от 10.07.2023 №№ 332-6042, 332-6043, 332-6044, 332-6045, 332-6046, 332-6047, 332-6048, 332-6049);

• принято участие в совещании, проводимом Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, по вопросам организации и ведения работ на строительных объектах, в том числе с использованием подъемных сооружений, с докладом по теме;

• в целях принятия мер по предупреждению аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, на которых используются подъемные сооружения, Управлением подготовлено информационного письма «Об аварийности и травматизме на ОПО с ПС за 9 месяцев 2023 года» (исходящий от 18.10.2023 № 332-9606), с информированием о результатах расследования аварий и несчастных случаев, произошедших за 9 месяцев 2023 года при эксплуатации подъемных сооружений, расследования которых в настоящее время завершены. Указанное письмо направлено посредством электронной почты в адрес 390 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями;

• в соответствии с письмом от 31.10.2023 № 00-08-05/1104 заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина «О мерах по обеспечению безопасности при работе на высоте» Управлением подготовлено информационное письмо «О мерах по обеспечению безопасности при работе на высоте» (исходящий от 13.11.2023 № 332-10476). Указанное письмо направлено посредством электронной почты в адрес 390 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями;

• проведено совещание при руководителе Уральского управления с представителями Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области и генеральной прокуратуры в Уральском Федеральном округе с обсуждением вопросов соблюдения обязательных требований при эксплуатации кранов-манипуляторов на объектах, в том числе на строительных площадках, а также доведение сведений об авариях и несчастных случаях при их эксплуатации и результатах расследований. По результатам указанного совещания проведено совещание с представителями Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области в режиме видеоконференцсвязи по теме: «Требования промышленной безопасности при эксплуатации самоходных подъемных сооружений»;

• в связи с утверждением приказом руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2023 г. № 407 Руководства по безопасности «Оценка фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах» Уральским управлением подготовлено информационное письмо за подписью руководителя Управления. Письмо направлено посредством электронной почты в адреса 374 руководителей организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности, а также эксплуатирующих опасные производственные объекты;

• 22.12.2023 Управлением проведено публичное мероприятие по теме: «Итоги работы Уральского управления Ростехнадзора по осуществлению федерального государственного строительного надзора за 9 месяцев 2023 года» с докладом по теме «Соблюдение обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации самоходных подъемных сооружений (автомобильных кранов, подъемников, кранов-манипуляторов), в том числе при проведении работ на территории строительных объектов» и ответами на вопросы;

• в соответствии с протоколом совещания на тему: «Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемных сооружений», проведенного 29.11.2023 Управлением государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному в формате видеоконференцсвязи, Управлением подготовлены:

- письмо «О необходимости выполнения регламентных работ» руководителям организаций, эксплуатирующих канатные дороги и фуникулеры, исходящий от 25.12.2023 № 332-12031, направлено посредством электронной почты в адреса 25 организаций;

- письмо «О недопущении применения при эксплуатации кранов-манипуляторов навесных люлек» руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим краны-манипуляторы, исходящий от 29.12.2023 № 332-12401, направлено посредством электронной почты в адреса 197 организаций;

- письмо «О необходимости выполнения регламентных работ при эксплуатации подъемников (вышек)» руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим подъемники (вышки), исходящий от 29.12.2023 № 332-12438, направлено посредством электронной почты в адреса 169 организаций;

- письмо «О выполнении требований промышленной безопасности при сдаче фасадных подъемников в аренду» руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим фасадные подъемники, исходящий от 29.12.2023 № 332-12437, направлено посредством электронной почты в адреса 75 организаций;

• в целях информирования организаций-застройщиков Свердловской области о требованиях промышленной безопасности при эксплуатации самоходных подъемных сооружений направлено посредством электронной почты 37 организациям информационное письмо, исходящий от 29.12.2023 № 332-12402.

Кроме того, в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц.

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

допуска к обслуживанию и управлению подъемными сооружениями;

назначения инженерно-технических работников, ответственных за промышленную безопасность при эксплуатации подъемных сооружений;

требований к рельсовым путям грузоподъемных кранов;

областей аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

осмотра съемных грузозахватных приспособлений и тары;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

эксплуатация технических устройств с истекшим сроком безопасной эксплуатации, указанных в заключениях ЭПБ, без проведения ЭПБ для оценки возможности продолжения эксплуатации;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)