**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» от 03.09.2020 № 331 (зарегистрирован Минюстом России 09.12.2020, рег. № 61354;

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации «Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24.11.1998 № 1371;

приказ Ростехнадзора «Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» от 30.11.2020 № 471;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 11.12.2020 № 518;

постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 20.10.2020 № 420;

постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 25.10.2019 № 1365;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

постановление Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. N 1437 "Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах";

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»,

|  |
| --- |
|  |

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 177+107+93[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 118+60+38.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 2+2+5), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2+2+4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| В 2023 году проверки предприятий, эксплуатирующих объекты по хранению и переработке растительного сырья, не проводились. За 12 месяцев 2023 года проведено 2 оценки соответствия выполнения лицензионных требований соискателями лицензии и лицензиатами. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0+2 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0+2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| В 2023 г. привлечено к административной ответственности в виде предупреждения по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ 2 правонарушителя, за несвоевременное представление сведений по осуществлению производственного контроля. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:«не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не соблюдаются требования по ведению технической документации.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

0

Изданы:

0

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 15+11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 15+11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 14+6+25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; по регистрации (перерегистрации) опасных объектов в госреестре; по порядку осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

0

проведены семинары, вебинары и конференции;

- во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. от 13.10.2023 № 00-08-05/1039 «О взрывобезопасности объектов хранения и переработки растительного сырья» были проведены совещания в формате видео-конференц связи с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья по вопросам обеспечения взрывобезопасности объектов зернового комплекса и неприемлемости формального отношения к информационным письмам и рекомендациям Ростехнадзора. В совещаниях также приняли участие представители Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (протокол совещания от 03.11.2023 № ПЛ-332-105-р), представители Министерства сельского хозяйства Челябинской области (протокол совещания от 01.11.2023 № 25-00-14/15);

- во исполнение письма ФСТЭН от 07.12.2023 № 08-00-08/648 в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено приглашение (письмо исх. от 12.12.2023 № 332-11623) по участию в совещании в формате видео-конференц-связи на тему «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Совещание проведено Управлением общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 20.12.2023 с участием территориальных Управлений Ростехнадзора и представителей поднадзорных организаций.

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_требования взрывопожаробезопасности, предъявляемые к ленточным конвейерам подсилосных и надсилосных галерей при эксплуатации опасного производственного объекта «Элеватор»;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья\_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)