**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами**

При осуществлении надзора за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации «Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24.11.1998 № 1371;

приказ Ростехнадзора «Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» от 30.11.2020 № 471;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 11.12.2020 N 518;

постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» от 12.10.2020 № 1661;

постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 №2168;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 20.10.2020 №420;

постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 25.10.2019 №1365;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов" " от 15.12.2020 N 529;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств"" от 15.12.2020 N 533;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" " от 15.12.2020 N 528.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами осуществляется в отношении 230[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 150.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 9\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 9), из них плановых – 9 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 86 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 11 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 320 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:«не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами следует отнести:

Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов –1 нарушение среднего риска;

Эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности – 2 нарушения высокого риска;

Резервуары для хранения нефтепродуктов, эксплуатируемые на ОПО «Склад ГСМ» не оборудованы средствами контроля предельно допустимых максимального и минимального уровней.;

Резервуарные парки ОПО «Склад ГСМ» хранения светлых нефтепродуктов не оснащены средствами автоматического контроля и обнаружения утечек нефтепродуктов и (или) их паров в обваловании резервуаров с регистрацией и выводом показаний в помещение управления (операторная).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами:

0

Изданы:

0

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами \_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 31 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 29 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

0

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

О возможных нарушениях, допущенных при строительстве.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами является:

наличие находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

 увеличение количества профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций;

 усиление работы по выявлению индикаторов риска и принятию соответствующих мер реагирования

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования опасных производственных объектов нефтехимической промышленности;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтехимической промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими опасными производственными объектами \_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)